

Số: /TTr-SKHCN

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại
Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và phát huy vai trò của đội ngũ trí thức đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân.

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 (khoản 1 Điều 23); Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15; Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa số 04/2017/QH14; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày

01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, cập nhật Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia;

Quyết định số 8602-QĐ/TU ngày 15/5/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy cập nhật Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong các cơ quan Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội;

Ủy ban nhân dân Thành phố được giao quy định chi tiết một số nội dung phục vụ triển khai Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế, chính sách về đầu tư, hỗ trợ phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo của thành phố Hà Nội (sau đây gọi là Nghị quyết):

Khoản 4 Điều 7 Nghị quyết quy định:

“4. Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 2 và khoản 3 Điều 7 Nghị quyết này.”

Khoản 5 Điều 9 Nghị quyết quy định:

“5. Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 3 và khoản 4 Điều 9 Nghị quyết này.”

Khoản 3 Điều 13 Nghị quyết quy định:

“3. Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 2 Điều 13 Nghị quyết này.”

Khoản 5 Điều 16 Nghị quyết quy định:

“5. Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 2 Điều 16 Nghị quyết này.”

Khoản 3 Điều 19 Nghị quyết quy định:

“3. Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết tiêu chí đánh giá áp dụng đối với từng loại hỗ trợ được quy định tại Chương II, Chương III, Chương IV Nghị quyết này.”

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, thành phố Hà Nội đã từng bước hình thành và phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo với sự tham gia ngày càng rõ nét của cơ quan quản lý nhà nước, các trường đại học, viện nghiên cứu,

doanh nghiệp, tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, nhà đầu tư và các chủ thể khác. Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND được ban hành chính là dấu mốc quan trọng nhằm tạo lập một khung chính sách có tính hệ thống cho hoạt động đầu tư, hỗ trợ phát triển hệ sinh thái này trên địa bàn Thành phố. Tuy nhiên, để các cơ chế, chính sách đó đi vào thực tiễn, nhất thiết phải có văn bản quy định chi tiết của Ủy ban nhân dân Thành phố nhằm làm rõ điều kiện áp dụng, nội dung hỗ trợ, đầu mối tổ chức thực hiện, tiêu chí đánh giá và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan.

Thực tiễn triển khai chính sách trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo cho thấy, nếu chỉ dừng ở quy định khung tại Nghị quyết mà chưa có văn bản quy định chi tiết thì sẽ phát sinh lúng túng trong tổ chức thực hiện, đặc biệt đối với các nội dung có tính mới, liên ngành và cần lượng hóa điều kiện hỗ trợ. Đối với Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND, nhiều chính sách hỗ trợ được thiết kế theo hướng mở, tiến bộ và có tính đột phá, nhưng để có thể giải ngân, xét duyệt, lựa chọn đúng đối tượng và bảo đảm công khai, minh bạch thì cần được quy định rõ về đối tượng áp dụng, điều kiện hỗ trợ, phương thức tiếp nhận hồ sơ, quy trình phân loại, thẩm định, cơ chế đánh giá kết quả và trách nhiệm của cơ quan chủ trì.

Mặt khác, đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp sáng tạo là lĩnh vực có tốc độ thay đổi nhanh, gắn chặt với nhu cầu của doanh nghiệp, thị trường, công nghệ và yêu cầu giải quyết các vấn đề phát triển của Thành phố. Trong bối cảnh Hà Nội đang thúc đẩy hình thành và vận hành các hạ tầng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số như trung tâm đổi mới sáng tạo, vườn ươm công nghệ và doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, trung tâm nghiên cứu và phát triển, phòng thí nghiệm, sàn giao dịch công nghệ, trung tâm dữ liệu, nền tảng số dùng chung và các hạ tầng hỗ trợ khác, việc chậm ban hành văn bản quy định chi tiết sẽ làm chậm quá trình hiện thực hóa chính sách, hạn chế khả năng thu hút doanh nghiệp, nhà đầu tư, tổ chức khoa học và công nghệ tham gia vào hệ sinh thái đổi mới sáng tạo của Thủ đô.

Ngoài ra, dự thảo Quyết định còn hướng tới việc đưa vào áp dụng các tiêu chí đánh giá theo hướng định lượng, hiện đại, gắn với mức độ hoàn thiện công nghệ, tiềm năng thị trường, khả năng thương mại hóa và khả năng huy động vốn đầu tư tư nhân. Cách tiếp cận này có ý nghĩa rất quan trọng trong bối cảnh nguồn lực hỗ trợ của Nhà nước cần được phân bổ đúng trọng tâm, đúng đối tượng, bảo đảm lựa chọn được các dự án, công nghệ, mô hình khởi nghiệp sáng tạo có chất lượng, có triển vọng phát triển và có tác động kinh tế - xã hội rõ nét đối với Thành phố. Việc cụ thể hóa các tiêu chí này trong văn bản quy định chi tiết sẽ góp phần

nâng cao tính minh bạch, khả năng theo dõi, đánh giá và hiệu quả thực thi chính sách.

Từ các căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên có thể thấy, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND là yêu cầu cần thiết. Đây là cơ sở để cụ thể hóa đầy đủ các nội dung đã được Hội đồng nhân dân Thành phố quyết nghị, bảo đảm có căn cứ pháp lý rõ ràng, thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện; đồng thời tạo điều kiện để các cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo của Thành phố sớm được triển khai đồng bộ, hiệu quả trong thực tiễn.

Do đó, việc ban hành Quyết định quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm bảo đảm triển khai kịp thời, hiệu quả Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội nhằm:

- Cụ thể hóa đầy đủ, kịp thời các quy định đã được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua, bảo đảm các cơ chế, chính sách về đầu tư, hỗ trợ phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo có thể triển khai ngay trên thực tế.

- Góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của Thành phố; thúc đẩy hình thành và vận hành hiệu quả các hạ tầng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo; tăng cường hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, thúc đẩy hoạt động chuyên gia và ứng dụng công nghệ; qua đó góp phần nâng cao năng suất, chất lượng, sức cạnh tranh của nền kinh tế và thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế hai con số của Thủ đô đến năm 2030.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Việc xây dựng Quyết định được thực hiện trên cơ sở các chủ trương, định hướng của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố về phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, đồng thời bám sát phạm vi, nội dung và thẩm quyền được giao tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố; kế thừa nguyên tắc quy định tại Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 và các quy định liên quan trên tinh thần tiếp thu, cụ thể hóa các quy định đột phá về phát triển khoa học và công nghệ của Trung ương; đồng thời có các tiêu chí riêng, phù hợp với thành phố Hà Nội; phù hợp với thẩm quyền của UBND Thành phố.

b) Có sự tham gia ý kiến của các chuyên gia, nhà khoa học, các sở, ban, ngành Thành phố, các trường đại học, viện nghiên cứu, doanh nghiệp, tổ chức khoa học và công nghệ trên địa bàn Thành phố.

c) Đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức soạn thảo Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội; đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử Thành phố để xin ý kiến rộng rãi và gửi văn bản xin ý kiến đến Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, các Sở, ban, ngành, đoàn thể, các trường, viện, doanh nghiệp trên địa bàn. Đồng thời, Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai đợt tuyên truyền rộng rãi về dự thảo Quy định trên Trang Thông tin điện tử Sở Khoa học và Công nghệ Hà Nội. Đến nay, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, giải trình toàn bộ các góp ý của các đơn vị; nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Thành phố theo quy định.

2. Sở Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../4/2026 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

3. Sở Khoa học và Công nghệ đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và có Tờ trình số .../TTr-SKHCCN ngày .../2026 trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

4. Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Thông báo số .../TB-UBND ngày .../2026 thông báo kết luận của UBND Thành phố về việc ban hành Quyết định ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

5. Tiếp thu ý kiến của các Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Khoa học và Công nghệ đã rà soát, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội: rà soát các lỗi chính tả, lỗi đánh máy trong dự thảo; rà soát lại thời gian ban hành cho phù hợp thực tế.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định chi tiết khoản 2 và khoản 3 Điều 7; khoản 3 và khoản 4 Điều 9; khoản 2 Điều 13, khoản 2 Điều 16, khoản 3 Điều 19 Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố về một số nội dung sau:

a) Hỗ trợ quản lý, vận hành hạ tầng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số do Thành phố thành lập; hỗ trợ hình thành, vận hành hạ tầng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số do doanh nghiệp, tổ chức khoa học và công nghệ thành lập;

b) Hỗ trợ hoạt động nhận chuyển giao công nghệ trong lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô;

c) Hỗ trợ cá nhân, nhóm cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo trong lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô;

d) Quy định tiêu chí đánh giá đối với từng loại hỗ trợ của hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố;

đ) Các nội dung khác có liên quan để tổ chức thực hiện Nghị quyết.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan quản lý nhà nước; doanh nghiệp, tổ chức khoa học và công nghệ, tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; các tổ chức, cá nhân khác có liên quan tham gia vào hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo của Thành phố.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy định gồm 3 chương, 11 điều, cụ thể như sau:

Chương I. Quy định chung (gồm 1 điều);

Chương II. Quy định cụ thể (gồm 8 điều);

Chương III. Tổ chức thực hiện (gồm 2 điều).

3. Nội dung cơ bản

Chương I: Quy định chung

Quy định phạm vi, đối tượng áp dụng.

Chương II: Quy định cụ thể

Quy định các nội dung cụ thể, tập trung cụ thể hóa các chính sách đã được Hội đồng nhân dân Thành phố quyết nghị nhưng giao Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết để có căn cứ triển khai thực hiện. Nội dung của Chương này bao gồm các quy định về hỗ trợ phi tài chính hình thành, quản lý, vận hành hạ tầng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; hỗ trợ phi tài chính hoạt động nhận chuyển giao công nghệ trong các lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô; hỗ trợ phi tài chính cá nhân, nhóm cá nhân, doanh

nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; đồng thời quy định tiêu chí đánh giá đối với từng loại hỗ trợ trong hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố. Việc thiết kế các nội dung này theo hướng cụ thể, rõ ràng, có thể áp dụng ngay nhằm bảo đảm các chính sách của Nghị quyết được triển khai thống nhất, minh bạch và hiệu quả trong thực tiễn.

Chương III: Tổ chức thực hiện

Quy định về tổ chức thực hiện, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc triển khai các nội dung của Quyết định, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và hiệu quả trong quá trình thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

So với văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định, hồ sơ dự thảo Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội có một số nội dung được điều chỉnh, bổ sung trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cụ thể như sau:

.....

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo thi hành Quyết định

Dự kiến Kinh phí phục vụ triển khai thực hiện Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội được đảm bảo từ Ngân sách Thành phố và các nguồn hợp pháp khác.

2. Thời gian trình ban hành

Dự kiến trình Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành trong tháng 4 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội, Sở Khoa học và Công nghệ xin kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo các tài liệu: Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội của UBND Thành phố; dự thảo Quy định chi tiết một số nội dung tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo đánh giá TTHC, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới,

việc thực hiện chính sách dân tộc; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND TP (để b/c);
- PCT UBND TP Trương Việt Dũng (để b/c);
- Đ/c Giám đốc Sở (để b/c);
- Đ/c PGĐ Nguyễn Anh Tuấn;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, KHSHTT_{Chi}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Tố Quyên